



25 אפריל 2013  
סימוכין: 0119-2013

לכבוד  
עו"ד משה דיין  
נציב שירות המדינה  
נציבות שירות המדינה

לכבוד  
עו"ד קובי אמסלם  
הממונה על השכר ויחסי עבודה  
משרד האוצר

שלום רב,

**הנדון: התנהלות חד צדדית של המעסיקים תוך פגיעה קשה ומתמשכת בזכויות הרופאים**

בעת האחרונה אנו עדים לניסיונות חוזרים ונשנים של המעסיקים לפעול באופן חד צדדי, תוך הצהרה על שינויים עתידיים מרחיקי לכת אשר מתוכננים על ידי משרד האוצר, נציבות שירות המדינה ומשרד הבריאות.

כל זאת בנוסף לידיעות המתפרסמות בדבר גזירות כלכליות העומדות לנחות על עובדי המגזר הציבורי ובכלל זה הרופאים, ידיעות שאינן עומדות בקנה אחד עם מכתבו של הממונה על השכר אלי מיום 17.2.13 טרם כינונה של הממשלה, ממנו עולה כי הסכם הרופאים לא ייפגע.

להלן נפרט מקצת מהנושאים אשר משקפים את שינוי הגישה של המעסיקים העלולה לפגוע קשות ביחסי העבודה בינינו-

**1. פגיעה בתנאי עבודתם של מנהלי בתי החולים ומנהלים בכירים במטה ובלשכות משרד הבריאות תוך הצהרות חוזרות ונשנות בדבר הרצון "והצורך" לנתקם מהר"י, היא ארגונים היציג מאז ומתמיד:**

**הגבלת תקופת כהונתם של מנהלי בתי חולים ומנהלים בכירים נוספים** – נדהמנו לראות את טיוטת חוק ההסדרים אשר הגיעה לידינו היום ואשר יש באמור בה משום פגיעה הרסנית ובלתי מתקבלת על הדעת במעמדם, זכויותיהם ותנאי עבודתם של מנהלי בתי החולים, ובמנהלים בכירים במטה ובלשכות הבריאות. יש לציין כין אין כל פירוט על אלו מנהלים מדובר ואולם ברור כי השינויים המוצעים, מעבר להיותם פגיעה בזכויות היסוד של הרופאים עצמם, בניגוד לקבוע בהסכמים הקיבוציים החלים עליהם, הרי שהם באים להכפיף את המנהלים לשיקולים כלכליים, מנהליים ולעתים פוליטיים. יש להדגיש כי שמדובר בתפקידים מקצועיים רפואיים, הדרישה מהם כי ייעמדו ביעדים כלכליים-ניהוליים, ללא התייחסות לשיקולים רפואיים, חוטאת למהות תפקידם ועלולה לפגוע ברמה הרפואית שממנה נהנים המטופלים כיום. אין בטיוטה כל התייחסות למהות הרפואית של תפקיד מנהל ביה"ח ולעובדה כי עבודתו היא ניהולה של מערכת אשר מספקת שירותי בריאות והצלת חיים לאזרחי המדינה.

לא זו אף זו, הכוונה היא להחיל את הכללים האמורים גם על מנהלים מכהנים כיום שהתקבלו במכרז ובכך לשנות באופן חד צדדי את תנאי העבודה המקובלים הקבועים בהסכמים קיבוציים, וכאילו בכך לא די, הרי שככל הנראה, במטרה לסתום את הגולל לחלוטין על הקריירה של מנהלי בתי חולים ותוך פגיעה אנושה בחופש העיסוק שלהם, נקבע כי מנהל לא יוכל להמשיך להיות מועסק בכל תפקיד שהוא בבית החולים אותו ניהל. מדובר בפגיעה בלתי נסבלת בתנאי עבודתם של המנהלים ובניסיון להרחיקם מהארגון היציג שלהם. עד היום מערכת הבריאות התגאתה בכך ששדרת הניהול שלה נבחרה במכרז, דבר שהבטיח את בחירת המועמד המתאים ביותר באופן שקוף וללא כל שיקולים זרים, לרבות שיקולים פוליטיים.

חשוב להזכיר בהקשר זה, כי המדינה פועלת בשיטתיות, מזה חודשים ארוכים על מנת לנתק את מנהלי בתי החולים מתחולת ההסכמים הקיבוציים של הר"י ומנהלת דיונים עם מנהלים כאלו ואחרים במטרה להוציאם מהר"י ולהעבירם לחוזים אישיים. דיונים אלו מתנהלים ללא שיתופה של הר"י וללא ידועה.



צעדים חד צדדיים אלו בעניינם של מנהלי בתי החולים, באים לאחר שכבר בוצעו לאחרונה שינויים חד צדדיים בהליכי המרכז של המנהלים, שכללו שינוי המניין החוקי בועדות הבוחנים במכרזים למשרות בדירוג רופאים ושינוי הרכב ועדת הבוחנים למשרות מנהלי בתי חולים, והכל באופן חד צדדי ובניגוד לעמדת הר"י.

אין ולא יכול להיות חולק כי מדובר בהתנהלות שיטתית אשר שמה לה למטרה להחליש את מנהלי בתי החולים, זאת תוך יצירת טריז בינם לבין הארגון היציג אשר מייצגם מזה עשרות שנים וזאת תוך פגיעה חמורה בכוח הארגוני של הר"י.

## 2. כוונה לבצע שינויים חד צדדיים והטלת מגבלות על עבודת הרופאים בעבודה פרטית ובפרקטיקה פרטית -

לאחרונה הוציא נציב שירות המדינה מכתב בנושא העבודות הנוספות והפרקטיקה הפרטית של הרופאים והמנהלים, תוך שהוא מבהיר כי הוא אינו מנהל מו"מ עם הר"י בעניין אלא הוא רק מבקש שנציג את עמדתנו (מעין שימוע) וכי הוועדה, אשר מורכבת אך ורק מנציגי המדינה, תפעל לפי שיקול דעתה.

כפי שוודאי ידוע לכם, הכללים לעבודות נוספות של רופאים מוסדרים בהסכמים קיבוציים משנות החמישים והשישים, וכל השינויים שנעשו מאז, נערכו בהסכמה. יתרה מכך, ההסכם הקיבוצי האחרון מיום 25.8.11, קבע מפורשות כי ההסדרים אשר היו נהוגים עד היום ביחס לעבודה פרטית ופרקטיקה פרטית, לא ייפגעו.

משכך, חמורה במיוחד היא דרך ההתנהלות בעניינים כה מהותיים לעבודת הרופאים והמנהלים והחלטת הנציבות לנקוט בפעולות חד צדדיות שמשמען פגיעה בהסכמים הקיבוציים שהר"י היא צד להם סביב נושא זה.

גם בהקשר זה, לא פסחה המדינה על מנהלי בתי החולים, עת היא חוזרת ומצהירה על רצונה למנוע ממנהלי בתי חולים לעסוק בפרקטיקה פרטית ובעבודה פרטית, וזאת בניגוד לקבוע בהסכמים הקיבוציים וכפי שמקובל מזה עשרות שנים לגבי כלל רופאי המדינה.

3. רופאי תאגידי הבריאות - נראה כי אין צורך להרחיב בנושא מהותי זה, עת לאורך עשרות שנים, מאות רופאים, מועסקים בבתי החולים של המדינה, במחלקות בתי החולים, תוך ביצוע עבודה זוהה לחבריהם רופאי המדינה, תוך שהמדינה מסרבת להכיר בהם כעובדיה. רופאים אלו מועסקים לאורך שנים (ולעיתים עשרות שנים) תוך קבלת תנאי עבודה פחותים ומפלים וללא כל ביטחון תעסוקתי.

לאחר שהמדינה סירבה לקחת אחריות על רופאים אלו, הגענו לאחר מו"מ מייגע שארך שנים ארוכות, להסכמות עם מנהלי שלושת ביה"ח הגדולים (איכילוב, שיבא ורמב"ם).

גם בנסיבות אלו, בהן בחרנו למצוא פיתרון מול התאגידיים, המדינה מציבה קשיים ולא נרתמת למציאת פיתרון לנושא. הממונה העביר הערות עקרוניות, במסגרתן הוא מבקש להרע את התנאים לרופאים ולשנות סעיפים אשר נדונו לאורך שנים ואשר הוסכמו על דעת שלושת מנהלי בתי החולים הגדולים. מדובר בהתנהלות מחוסרת תום לב עת מחד המדינה מסרבת לקחת אחריות על רופאים אלו (אשר ע"פ כל היבט ומבחן מהותי ומשפטי הם עובדיה לכל דבר ועניין), אך מאידך היא מבקשת לפגוע בתנאי העסקתם ולהטיל עליהם מגבלות שונות.

כך לדוגמה, בימים האחרונים, קיבלנו לידנו, נוסח הסכם עבודה עליו מחתימים רופאי "תאגידי" באחד מבתי החולים הממשלתיים (אשר אינו צד למו"מ) ונדהמנו לגלות חוזה דרקוני, חד צדדי אשר יש בו כדי לגזול מהרופאים זכויות בסיסיות הקבועות בהסכמים ובהסדרים הקיבוציים תוך הפלייה בוטה שלהם אל מול רופאי המדינה. החוזים מבהירים לכל רופא אשר נקלט לביה"ח הממשלתי "בתקן של תאגידי", כי הוא מחוסר כוח ארגוני, ללא שום ביטחון תעסוקתי ונתון לאורך כל שנות העסקתו לרצונה הטוב של הנהלת ביה"ח תוך שבגין כל עילה פעוטה ניתן לסיים עבודתו באופן מיידי וללא כל הליך פיטורים מסודר.



אנו לא נשב מנגד עת מדינת ישראל מתנערת מאחריותה לרופאים אלה וזאת כאשר ברור לכל, כי מדובר ברופאי מדינה לכל דבר ועניין. ככל שנושא זה לא יוסדר באופן מיידי, אנו מתכוונים לפעול באופן נחרץ במטרה להפסיק את הפגיעה הנמשכת והמחמירה ברופאי התאגידים.

לאור כל האמור לעיל ועל מנת שלא נמצא עצמנו מול מעשים עשויים הן בנושאים המפורטים במכתב זה והן בנושאים נוספים העומדים על סדר היום, אנו דורשים להביא את כל הנושאים הנוגעים לרופאים למו"מ ישיר איתנו, והוצאת כל הנושאים המוסדרים ביחסים הקיבוציים של הרופאים מחוק ההסדרים העתידי להתקבל.

כמו-כן, ועל מנת להסיר כל ספק לגבי כוונת האוצר ביחס להסכם הרופאים, ובהמשך למכתבו של הממונה על השכר מיום 17.2.13 (במענה לפנייתנו מיום 12.2.13), אנו מבקשים לקבל אמירה חד משמעית כי תעמדו במלוא הוראות הסכם 2011 וכי הסכם הרופאים יקום ככתבו וכלשונו.

לנוכח התסיסה הקיימת בקרב הרופאים, אנו מבקשים עמדתכם באשר לכל הנושאים המפורטים במכתבי זה לאלתר, ולא יאוחר מיום שני 29.4.2013. ככל שלא תשנו את ההתנהלות החד צדדית ותחזרו בכס מהכוונה לשינויים חד צדדיים בתנאי עבודת הרופאים המפורטים במכתבי זה, או שבכוונתכם להביא לשינוי או פגיעה בהסכם הרופאים, לא יהיה לנו מנוס מנקיטה בכל הצעדים העומדים לרשותנו לצורך שמירה על זכויות הרופאים.

אני תקווה כי תפעלו על מנת למנוע את המשך ההקצנה ביחסי העבודה בין הצדדים.

בברכה,  
ד"ר ליאוניד אידלמן, יו"ר  
ההסתדרות הרפואית בישראל

העתקים:

חה"כ יעל גרמן- שרת הבריאות- ממשלת ישראל  
פרופ' רוני גמזו- מנכ"ל משרד הבריאות  
מר אלי דפס- מנכ"ל שירותי בריאות כללית  
מר ניסים אלון- מנכ"ל לאומית שירותי בריאות  
פרופ' יונתן הלוי- מנהל ב"ח שערי צדק  
ד"ר יובל וייס- מ"מ מנכ"ל ההסתדרות המדיצינית הדסה ומנהל בית החולים הדסה עין-כרם  
חברי מזכירות הר"י  
עו"ד לאה ופנר- מזכ"ל הר"י